**КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА, ГОРОДСКОГО НАЗЕМНОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА   
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2022 ГОДА**

На 1 октября 2022 года в системе Госавтодорнадзора подлежит контролю   
и надзору более 162 тыс. контролируемых лиц, из них свыше 64 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, свыше 24 тыс. имеют удостоверения допуска   
к осуществлению международных автоперевозок, более 24 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий   
за 9 месяцев текущего года территориальными управлениями Госавтодорнадзора составило 2 091 (в 13 раз меньше аналогичного периода прошлого года,  
в 2021 – 28 381) из них, 751 плановых и 1 350 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 2525 нарушений, что в 14 раз меньше аналогичного периода прошлого года (2021 – 35623).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 10 марта 2022 г. № 336 было отменено 2 577 плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Несмотря на это, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2 399 нарушений обязательных требований.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ существенно изменил систему контрольной (надзорной) деятельности. При осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках профилактической работы за 9 месяцев 2022 года:

* объявлено 38 069 предостережений;
* проведено 83 120 консультирований;
* проведено 12 688 профилактических визитов;
* проведено 104 959 информирований контролируемых лиц по вопросам осуществления транспортной деятельности, посредством рассылки электронных писем крупнейшим владельцам транспортных средств, перевозчикам, владельцам объектов транспортной инфраструктуры.

Одним из показателей работы территориальных управлений Госавтодорнадзора, является аварийность на пассажирском транспорте.

В Российской Федерации, по данным ГУОБДД МВД РФ, за 9 месяцев   
2022 года было совершено 91255 ДТП (снижение к АППГ – 6,1 %),   
в результате которых погибло 10078 человек (снижение к АППГ – 4,8 %) и ранено 115139 человек (снижение к АППГ– 6,3 %). Тяжесть последствий ДТП   
составила 8,0. В том числе 78 ДТП (снижение к АППГ – 17,0 %) было отнесено   
к категории с особо тяжкими последствиями (ДТП с ОТП), в которых погиб   
201 человек (снижение к АППГ – 16,6 %) и ранен 731 человек (снижение к АППГ – 19,8 %). Тяжесть последствий ДТП составила 21,6.

Из общего количества совершенных ДТП 79858 (снижение к АППГ – 6,4 %) произошло из-за нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств, в результате чего погибло 8596 человек (снижение к АППГ – 3,9 %)   
и ранено 104480 человек (снижение к АППГ – 6,7 %). Тяжесть последствий ДТП составила 7,6.

В том числе 2494 ДТП произошло по вине водителей автобусов (снижение   
к АППГ – 1,1 %), в которых погибло 112 человек (снижение к АППГ – 7,4%)   
и 3711 человек ранено (снижение к АППГ – 4,1 %). Тяжесть последствий ДТП составила 2,9. Из них 1855 ДТП (снижение к АППГ – 0,1 %) было совершено   
по вине водителей перевозчиков, имеющих лицензию. В указанных ДТП погиб   
91 человек (снижение к АППГ– 2,2 %) и ранено 2910 человек (рост к АППГ – 0,5 %). Тяжесть последствий ДТП составила 3,0.

***ДТП по сравнению с АППГ***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **ДТП** | | | **Погибло, чел.** | | **Ранено, чел.** | | **Тяжесть последствий ДТП** |
| 2022 г. | АППГ (+/–) % | 2022 г. | | АППГ (+/–) % | 2022 г. | АППГ (+/–) % |  |
| **Всего** по вине водителей транспортных средств | 79858 | -6,4 | 8596 | | -3,9 | 104480 | -6,7 | 7,6 |
| **Всего** по вине водителей автобусов,  в том числе: | 2494 | -1,1 | 112 | | -7,4 | 3711 | -4,1 | 2,9 |
| имеющими лицензию на перевозочную деятельность | 1855 | -0,1 | 91 | | -2,2 | 2910 | 0,5 | 3,0 |
| находящихся в собственности физических лиц | 742 | -20,2 | 42 | | -14,3 | 1165 | -19,8 | 3,5 |

***По удельному весу\****

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **ДТП** | | **Погибло, чел.** | | **Ранено, чел.** | |
| 2022 г. | Удельный вес | 2022 г. | Удельный вес | 2022 г. | Удельный вес |
| **Всего** по вине водителей транспортных средств | 79858 | 100 | 8596 | 100 | 104480 | 100 |
| **Всего** по вине водителей автобусов,  в том числе: | 2494 | 3,1 | 112 | 1,3 | 3711 | 3,6 |
| перевозчиков, имеющих лицензию на перевозочную деятельность | 1855 | 2,3 | 91 | 1,1 | 2910 | 2,8 |
| находящихся в собственности физических лиц | 742 | 1,0 | 42 | 0,5 | 1065 | 1,2 |

\* удельный вес пострадавших (погибших, раненых) разных категорий участников дорожного движения в общем числе пострадавших.

Также было зафиксировано 742 ДТП по вине водителей автобусов, находящихся в собственности физических лиц (снижение к АППГ – 20,2 %),   
в которых погибло 42 человека (снижение к АППГ – 14,3 %) и 1165 человек ранены (снижение к АППГ – 19,8 %). Тяжесть последствий ДТП составила 3,5.

Кроме того, было зафиксировано 7 ДТП с ОТП (2021 г. – 6) по вине водителей перевозчиков имеющих лицензию, в которых погибло 28 человек   
(2021 – 20 человек) и ранено 66 человек (2021 г. – 54).

По фактам ДТП на лицензируемом пассажирском автотранспорте Госавтодорнадзором по согласованию с органами прокуратуры была проведена   
131 проверка, по результатам которых было вынесено 136 постановлений, выдано 82 предписания и 17 предупреждений, привлечено к административной ответственности 62 юридических и 20 должностных лиц, а также   
54 индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных штрафов составила 6570,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Госавтодорнадзор является участником эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования   
и разрешительной деятельности, проводимого на территории Российской Федерации.

Получение государственных услуг по лицензированию видов деятельности,   
а также иных услуг Госавтодорнадзора – допусков российских перевозчиков   
к осуществлению международных автомобильных перевозок и выдачи специальных разрешений на перевозку опасных грузов теперь осуществляется только через Единый портал государственных услуг.

Результатом проведенной работы по этому направлению стало сокращение срока предоставления лицензии, который сейчас не превышает 5 рабочих дней.

Также, 14 марта 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», в соответствии с которым территориальными управлениями Госавтодорнадзора автоматически продлены   
до 1 марта 2024 года сроки действия удостоверений допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, приостановлена оплата государственных пошлин за оказание услуг   
по предоставлению лицензии, а также внесение изменений в реестр лицензий   
по заявлениям.

На 6 месяцев продлены следующие документы:

* свидетельства о подготовке водителей, перевозящих опасные грузы;
* свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автотранспортом (при перевозках исключительно по России);
* специальные разрешения на движение по автодорогам транспортного средства, перевозящего опасные грузы.

За 9 месяцев 2022 года территориальными управлениями внесено 2 601 записи   
о предоставлении лицензий в реестр лицензий, 864 соискателям было отказано   
в выдаче лицензии.

Кроме этого, территориальными управлениями выдано:

* свыше 4 тыс. удостоверений допуска, 479 соискателям отказано в выдаче допуска;
* более 31 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов,   
  в том числе 4,1 тыс. в международном сообщении и 27,6 тыс. по России;
* 34 удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;
* 951 свидетельство о профессиональной подготовке консультантов   
  по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом;
* свыше 25 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;
* принято и учтено 762 уведомления о начале предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа, а также грузовых перевозок.
* аттестовано свыше 10 тыс. должностных лиц, ответственных   
  за обеспечение безопасности дорожного движения. Не прошли первоначальную аттестацию 3678 человек, 885 специалистов не прошли аттестацию повторно.

В настоящее время весовой и транспортный контроль осуществляется территориальными управлениями на 236 контрольных пунктах, из которых   
95 стационарных (включая СПВК) и 141 передвижных.

На контрольных пунктах в ходе проведения транспортного контроля   
за 9 месяцев 2022 год было проверено свыше 470 тыс. автотранспортных средств. При этом выявлено 156 тыс. нарушений транспортного законодательства.   
По результатам транспортного контроля вынесено 105 тыс. постановлений   
о привлечении к административной ответственности на общую сумму   
более 434 млн. руб. Взыскано штрафов на общую сумму 302,3 млн. руб.

В целях пресечения административных правонарушений и обеспечения безопасности участников дорожного движения в ходе контрольных мероприятий задержано более 15,7 тыс. транспортных средств.

При проведении весогабаритного контроля инспекторами территориальных управлений Госавтодорнадзора проверено более 79,5 тыс. транспортных средств, выявлено свыше 10,5 тыс. нарушений транспортного законодательства, вынесено   
более 47 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности   
на общую сумму 520 млн. руб. Взыскано штрафов на общую сумму 303,7 млн. руб.

В целях пресечения административных правонарушений и обеспечения безопасности перевозок в ходе контрольных мероприятий задерживалось 8 545 транспортных средства.

Кроме того, с двух до десяти процентов увеличены допустимые превышения установленных норм по общей массе и осевым нагрузкам грузовых транспортных средств при их движении по автомобильным дорогам общего пользования   
без специального разрешения. То есть, превышение установленных Правилами перевозки грузов общей массы или нагрузки на ось автотранспортного средства   
в пределах 10 процентов, выявленное при осуществлении весового контроля,   
не является нарушением, которое ведет к административной ответственности, предусмотренной КоАП РФ.

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон») оформлено более 1,2 млн. постановлений об административных правонарушениях по ст. 12.21.3 КоАП РФ и наложено штрафов на сумму  
6,3 млрд. руб. Взыскано штрафов по указанной статье на сумму 2,7 млрд. руб.   
(с учетом оплаты в размере 50%), из них 3,4 млн. руб. по вынесенным постановлениям в предыдущих отчётных периодах.

Госавтодорнадзор в текущем году продолжает администрирование  
статьи 12.21.4 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог нарушений порядка внесения соответствующей платы за проезд по платным автомобильным дорогам или платным участкам автомобильных дорог, на которых применяется безбарьерная схема проезда участников дорожного движения.

Ответственность за нарушение порядка оплаты выражена в виде наложении административного штрафа на владельцев легковых автомобилей   
и микроавтобусов, в размере одной тысячи пятисот рублей, а в отношении владельцев грузовых транспортных средств или автобусов - в размере пяти тысяч рублей.

В тоже время, Ространснадзор впервые стал применителем новой особенности, введенной в Кодекс об административных правонарушениях, выраженной в том, что при оплате задолженности за проезд в срок не позднее двадцати дней с даты проезда, пользователь платной автодороги освобождается   
от административной ответственности, а вынесенное постановление подлежит отмене.

За неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог за 9 месяцев 2022 года вынесено свыше 726 тыс. постановлений   
об административных правонарушениях по ст. 12.21.4 и наложено штрафов   
(без учета обжалованных) 1,1 млрд. руб. Взыскано штрафов по указанной статье   
на сумму 600,3 млн. руб.

За отчетный период было проведено свыше 619 тыс. рейдовых мероприятий,  
в ходе которых было проверено свыше 641 тыс. транспортных средств, выявлено 254,8 тыс. нарушений, вынесено 180,7 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму   
1,1 млн. руб.

Кроме того, по результатам проведенной работы арестовано около   
5,3 тыс. транспортных средств.

В ходе профилактических мероприятий было выдано свыше   
37 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Протяженность подконтрольных автомобильных дорог федерального значения составляет 62 805 километров. За 9 месяцев 2022 года было обследовано   
(с учетом повторных обследований) 119 996 километров автомобильных дорог, выявлено 10 828 нарушений, по которым было выдано 280 предписаний.

В сфере дорожного хозяйства было проведено 80 проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, в том числе 8 плановых.

Проведено 104 проверки органов местного самоуправления с рассмотрением вопросов дорожной деятельности.

Проведена 61 проверка подрядных организаций, осуществляющих ремонт   
и содержание автомобильных дорог федерального значения,   
в том числе 4 плановых.

При осуществлении контроля за качеством дорожно-строительных материалов и изделий за 9 месяцев 2022 года выявлено 476 нарушений требований   
Технического регламента Таможенного союза 014/2011. Всего в сфере дорожного хозяйства составлено 1 440 протоколов, вынесено 1 388 постановлений о наложении штрафов на сумму 73,6 млн. руб.

Говоря о дистанционных видах контроля в сфере дорожного хозяйства, целесообразно осветить перспективы работы с системой контроля   
за формированием и использованием средств дорожных фондов – СКДФ.

Ее работа организовывается в соответствии с Федеральным законом   
от 06.03.2022 № 39-ФЗ, вносящем изменения в Федеральный закон № 257-ФЗ  
 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации».

Срок их вступления в силу - 01.03.2023.

Органом, уполномоченным на осуществление контроля за СКДФ, определен Ространснадзор.

Предметом проверки органов местного самоуправления является контроль   
за исполнением им полномочий по организации транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности в отношении дорог местного значения.

В отчетном периоде было проведено 159 проверок органов местного самоуправления. По результатам проведения проверок было выявлено   
602 нарушения, выдано 90 предписаний, направлено 9 материалов в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Направлено   
в суды 14 протоколов по ст.19.5 КоАП и 19.7 КоАП, по которым принято решений   
о наложении штрафов на общую сумму 84 тыс. руб.

За 9 месяцев текущего года инспекторским составом Межрегиональных управлений Госавтодорнадзора проведено 3 023 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении субъектов (объектов) транспортной инфраструктуры.

По итогам проверочных мероприятий составлен 1 941 протокол   
об административном нарушении.

С 01.01.2022 по 01.09.2022 возбуждено 1 970 административных дел   
по ст. 9.13 КоАП РФ (Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг). Общая сумма наложенных штрафов   
по постановлениям, вынесенным по результатам рассмотрения административных дел, более 3 140 тыс. рублей.

Характерные нарушения, выявленные в ходе контрольных (надзорных) мероприятий:

- отсутствие дублирования для пассажиров, из числа инвалидов, звуковой   
и зрительной информации на объектах, а также надписей, знаков и иной текстовой   
и графической информации, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

- объекты не оборудованы низкорасположенными телефонами с функцией регулирования громкости, текстофонами для связи со службами информации, экстренной помощи;

- отсутствуют пандусы для беспрепятственного доступа инвалидов;

- ненадлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учётом ограничений их жизнедеятельности;

- отсутствует информация о возможности получения услуги сопровождения пассажиров, имеющих стойкие расстройства функций зрения и самостоятельного передвижения;

- отсутствует информация о возможности получения услуги по оказанию помощи при входе в транспортное средство и выходе из него;

- отсутствует информация о допуске собаки-проводника к проезду   
в транспортном средстве при наличии документа, подтверждающего   
ее специальное обучение;

- отсутствует информация о провозе кресла-коляски без взимания платы;

- отсутствует информация о возможности пассажиров из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке перевозчика;

- не размещена на транспортном средстве и на официальном сайте перевозчика   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация   
о доступности транспортных средств и предоставляемых услуг для пассажиров   
из числа инвалидов;

- не обеспечена помощь пассажирам из числа инвалидов при передвижении   
по территории автостанции, автовокзала, путем вызова ответственного должностного лица;

- отсутствует информация о возможности получения услуги сурдопереводчика   
и тифлосурдопереводчика;

- места, выделенные для стоянки (остановки) транспортных средств, управляемых инвалидами и (или) сопровождающими их лицами, не обозначены   
в соответствии с Правилами дорожного движения;

- отсутствуют тактильно-контрастные напольные указатели на пути движения пассажиров из числа инвалидов.

Проблемные вопросы, в части касающейся повышения доступности   
для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств   
и предоставляемых услуг:

- отсутствие нормативно-правовых требований по необходимому количеству транспортных средств, подлежащих оборудованию специальными подъемными устройствами для пассажиров из числа инвалидов;

- отсутствие установленных требований к изготовлению и размещению   
в транспортных средствах информационных табличек для пассажиров из числа инвалидов;

- не определён перечень информации, дублирование которой необходимо знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

- отсутствие необходимых компетенций у сотрудников хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров   
и предоставлению других транспортных услуг населению, связанных   
с обеспечением доступности объектов транспортной инфраструктуры для лиц   
с инвалидностью.